



Forslag til justering af aktivitetsstøtteordningen

Høringsmateriale

Baggrund

På byrådsmødet d. 28. maj 2025 blev "Forslag fra DD og LA om frisættelse af foreningslivet i Aarhus Kommune" sendt til belysning i Kultur og Borgerservice. Formålet med beslutningsforslaget var at reducere kommunale og statslige regler og dokumentationskrav, der kan hindre foreningslivet i at varetage deres kerneopgave; at skabe gode sunde fællesskaber for borgerne i Aarhus Kommune.

Kultur og Borgerservice har på den baggrund gennemført en tostrengt inddragelsesproces med interessenter fra det folkeoplysende områdes to hovedområder; det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde og den folkeoplysende voksenundervisning (aftenskoleområdet). Interessenternes anbefalinger til frisættende initiativer blev samlet i et anbefalingskatalog. Aarhus Byråd tiltrådte d. 3. december 2025 en byrådsindstilling, der præsenterede anbefalingerne.

Med byrådets godkendelse af byrådsindstillingen d. 3. december 2025 blev følgende beslutning vedrørende aktivitetsstøtteordningen vedtaget:

BYRÅDETS BESLUTNING

"Der igangsættes en undersøgelse af, hvordan en ny støtteordning til aktiviteter for børn og unge under 25 år (aktivitetsstøtteordningen) kan udformes, så de administrative byrder for foreningerne lettes, herunder identifikation af fordele og ulemper ved at ændre ordningen".

Kultur og Borgerservice har i samarbejde med Idrætssamvirket i Aarhus og Århus Ungdommens Fællesråd (ÅUF) udarbejdet et udkast til en justeret aktivitetsstøtteordning på baggrund af anbefalingskataloget samt en inddragelsesproces med de folkeoplysende foreninger i Aarhus Kommune.

Aktivitetsstøtteordningen i dag – og tilbagemeldinger fra inddragelsesprocessen

Jævnfør folkeoplysningslovens § 15 skal kommunerne yde tilskud til aktiviteter for børn og unge under 25 år. Med den nuværende tilskudsmodel tildeles aktivitetsstøtten på baggrund af løbende fremmødereregistreringer, som foreningerne opgør i forbindelse med deres kontinuerlige, godkendte aktiviteter. Fremmødereregistreringen omfatter dato, tidspunkt, varighed samt antallet af deltagere fordelt på tre forhåndsdefinerede alderskategorier.

Tilbagemeldingen fra inddragelsesprocessen er, at størstedelen af foreningerne ønsker en støttemodel, der fortsat baserer sig på foreningernes aktivitetsniveau, men hvor særligt fremmødereregistreringen fylder mindre eller helt fjernes, da den opleves ressourcetung og vanskelig at administrere i praksis.

Proces

Kultur og Borgerservice nedsatte i foråret 2026 en arbejdsgruppe med deltagelse fra Idrætssamvirket i Aarhus og ÅUF med henblik på at tilrettelægge en inddragelsesproces om formuleringen af en ny tilskudsmodel for aktiviteter for børn og unge under 25 år. I denne forbindelse blev alle folkeoplysende foreninger i Aarhus Kommune, der modtager eller er godkendt til at modtage aktivitetsstøtte, inviteret til en workshop d. 17. juni 2026 for at formulere principper for en ny tilskudsmodel.

På den første workshop kom det til udtryk, at de deltagende foreninger fortsat ønsker en tilskudsmodel, der baserer sig på aktivitetsniveauet. Samtidig blev peget på en række forudsætninger i den nuværende tilskudsmodel, der kunne fjernes eller justeres med henblik på at mindske de administrative byrder.

På baggrund af input fra foreningerne på den første workshop udarbejdede arbejdsgruppen et udkast til en justeret tilskudsmodel, som blev præsenteret og drøftet med foreningerne til en efterfølgende workshop den 8. september 2026.

Efter den anden workshop har arbejdsgruppen udarbejdet det endelige forslag til en justeret aktivitetsstøtteordning, som hermed sendes i høring.

Forslag til justeret aktivitetsstøtteordning

Formål

Hensigten med den justerede tilskudsmodel er at mindske foreningernes administrative byrder.

Beregning af aktivitetsniveau

Tilskuddet baseres fortsat på foreningernes aktivitetsniveau, men beregningsmetoden ændres for både faste aktiviteter (f.eks. ugentlige træninger) og lejlighedsvis aktiviteter (f.eks. ture, stævner og lejre).

Tabel 1: Beregningsmetoden for faste aktiviteter og lejlighedsvis aktiviteter

Beregning	Samlede aktivitetstimer x antal tilmeldte deltagere i aldersgruppen 0-24 år.
Definition af "tilmeldt deltager"	Et aktivt medlem, der er indmeldt og har betalt kontingent i mindst 3 måneder i løbet af kalenderåret til den pågældende aktivitet.

Væsentlige ændringer

- **Afskaffelse af fremmøderegistrering:**
Som følge af den nye beregningsmodel bortfalder kravet om fremmøderegistrering ved de enkelte aktiviteter. Tilskuddet baseres fortsat på foreningernes aktivitetsniveau, men beregningsmetoden ændres, så tilskuddet fremadrettet beregnes på baggrund af den enkelte aktivitets samlede antal aktivitetstimer x antal tilmeldte deltagere til aktiviteten.
- **Inklusion af aldersgruppen 0-24 år:**
For at mindske foreningernes administrative byrder ved afrapportering til kommunen,

specialforbund og landsorganisationer udvides de tilskudsberettigede aldersgrupper til også at inkludere børn i alderen 0-2 år.

Udvidelsen vurderes ikke at medføre væsentlige forskydninger i fordelingen af aktivitetsstøtten, da aldersgruppen forventes at have et relativt lavt ugentligt aktivitetsniveau. Samtidig forventes antallet af tilskudsberettigede medlemmer at stige med ca. 2,6 % baseret foreningernes indberettede medlemstal for 2025.

- **Et godkendt hold/aktivitet defineres som en aktivitet, som foregår i deltagelse med andre (minimum to deltagere) og under instruktion:**

I løbet af inddragelsesprocessen kom det til udtryk, at støtteordningen opleves som utidssvarende, for så vidt angår definitionen af en godkendt aktivitet, som i dag defineres som et hold/aktivitet bestående af minimum fire personer.

Der er i dag aktiviteter i foreningslivet, som afvikles under instruktion på hold med færre end fire deltagere, og som således ikke er støtteberettigede efter de nuværende forudsætninger. Derfor forslås det at justere definitionen af et hold/aktivitet under instruktion fra minimum fire personer til minimum to personer. Justeringen forventes at øge antallet af foreninger, der kan søge aktivitetsstøtte.

- **Alle medlemmer inden for de tilskudsberettigede aldersgrupper vægtes ens:**

Under inddragelsesprocessen kom det frem, at mange foreninger oplever den differentierede vægtning af de tilskudsberettigede aldersgrupper som en administrativ byrde. Samtidig blev der peget på, at den differentierede vægtning kan sende et signal om, at nogle aldersgrupper prioriteres højere end andre.

Med den nye aktivitetsstøtteordning vægtes alle tilskudsberettigede medlemmer derfor ens. Foreningerne får således samme tilskudsfaktor for alle medlemmer i aldersgruppen 0-24 år.

Tabel 2: Beregning af tilskudsfaktor for aldersgrupper

Alder	0-2 år	3-5 år	6-18 år	19-24 år
Nuværende satser pr. aktivitetstime	0,00 kr.	1,58 kr.	6,32 kr.	3,16 kr.
Ny sats pr. aktivitetstime	5,52 kr.	5,52 kr.	5,52 kr.	5,52 kr.
*Beregnet på baggrund af data fra aktivitetsstøtten i 2025				

For et samlet overblik over, hvilke forudsætninger i den nuværende aktivitetsstøtteordning der henholdsvis fjernes, justeres eller bevares i den nye aktivitetsstøtteordning, se ”Bilag 1 – Oversigt over forslag til ændringer af aktivitetsstøtteordningen”.

Forventet effekt

Justeringerne af aktivitetsordningen forventes at mindske foreningernes administrative byrder, da kravet om fremmødere registrering ved alle foreningsaktiviteter fjernes, alle aldersgrupper får samme tilskudsfaktor, og indberetning af medlemstal skal fremover ske i de CFR-bestemte aldersgrupper.

Det forventes, at ændringerne vil medføre en mindre omfordeling af aktivitetsstøtten. Som det fremgår af bilag 2, forventes der en mindre omfordeling mellem hovedgrupperne. Det bemærkes, at

beregningerne er vejledende, da en række af ændringerne i den justerede model, herunder inklusion af 0-2-årige samt aktiviteter ned til minimum to deltagere, forventes at have en betydning for satsen for tildeling af aktivitetsstøtte.

Vejledning og overgangsperiode

For at sikre, at den nye aktivitetsstøtteordning bliver implementeret efter hensigten, vil Kultur og Borgerservice i samarbejde med Idrætssamvirket og ÅUF inddrage repræsentanter fra foreningslivet i udarbejdelsen af de vejledninger, der skal skabe klarhed omkring ordningens rammer og krav.

Vejledningerne skal ikke alene forklare de overordnede regler, men også indeholde definitioner af centrale begreber og beskrive, hvordan ordningen skal fungere i praksis, så foreningerne kan anvende ordningen effektivt og mindske risikoen for fejlindberetninger.

Samtidig foreslår Kultur og Borgerservice, at der etableres en overgangsperiode i forbindelse med implementeringen af den nye aktivitetsstøtteordning. Formålet er at sikre en gradvis indfasning af de nye tilskudsniveauer og dermed en økonomisk stabil overgang for de foreninger, der måtte opleve væsentlige økonomiske tab eller gevinster ved overgangen til den nye tilskudsmodel.

Tilsyn

Byrådet vedtog d. 3. december 2025 en ny risiko- og dialogbaseret tilgang til det kommunale tilsyn med de folkeoplysende foreninger. Tilsynet giver Kultur og Borgerservice mulighed for at føre tilsyn gennem:

- Årlig ekstern revision af medlemsoplysninger hos de foreninger, hvor der er sket en væsentlig ændring i deres medlemstal.
- Årlig kontrol af aktivitetstilskud hos de foreninger, hvor der er sket en væsentlig ændring i tilskudsniveauet.
- Årlig dialogbaserede anmeldte og uanmeldte besøg hos foreninger, hvor der kan være udfordringer i foreningen eller i samarbejdet med kommunen, usikkerhed om aktiviteterne karakter eller konkret mistanke om uregelmæssigheder.

Det er Kultur og Borgerservices vurdering, at det nye risiko- og dialogbaserede tilsyn giver de nødvendige redskaber til for at føre et hensigtsmæssigt og effektivt tilsyn med foreningernes tilskud, også efter en justering af aktivitetsstøtteordningen.

Hvis det på sigt viser sig, at en justering af aktivitetsstøtteordningen kræver en tilsvarende justering af tilsynsindsatsen, vil Kultur & Borgerservice tage dette op og gå i dialog med områdets interessenter.